联合国 S/PV.8813



安全理事会

第七十六年

临时逐字记录

第八八一三次会议

2021年7月7日星期三上午10时举行

纽约

主席：	德里维埃先生	（法国）
	中国	戴兵先生
	爱沙尼亚	于尔根松先生
	印度	拉古塔哈里先生
	爱尔兰	伯恩·内森女士
	肯尼亚	基马尼先生
	墨西哥	布恩罗斯特罗·马谢乌夫人
	尼日尔	阿巴里先生
	挪威	尤尔女士
	俄罗斯联邦	列普金先生
	圣文森特和格林纳丁斯	德松女士
	突尼斯	拉德卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	罗斯科先生
	美利坚合众国	米尔斯先生
	越南	范先生

议程项目

刚果民主共和国局势

秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告（S/2021/587）

21-18133 (C)







上午10时05分开会。

对海地总统去世表示哀悼

主席（以法语发言）：首先，我谨代表安全理事会成员，对海地共和国总统若弗内尔·莫伊兹先生阁下逝世表示悲痛。安理会成员对莫伊兹总统今天早些时候在太子港遇刺深感震惊，并对也在袭击中遭到枪击的第一夫人马蒂娜·莫伊兹的健康感到关切。安理会成员向总统家属以及海地政府和人民表示由衷的同情。

通过议程

议程通过。

有关刚果民主共和国的局势

秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告（S/2021/587）

主席（以法语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请刚果民主共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）团长宾图·凯塔女士；金沙萨恩加利马诊所医学生物实验室副负责人里塔·基班贝女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2021/587，其中载有秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告。

我现在请凯塔女士发言。

凯塔女士（以法语发言）：我感谢今天有机会在安全理事会发言，介绍秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）活动的报告（S/2021/587），并概述该国当前局势。我仍然相信，尽管有严重的政治、安全、人道和发展挑战，但我在最近通报（见S/2021/316）中提到的机会依然存在。

将该国政治和安全稳定工作与联刚稳定团最终撤离明确联系在一起的是政府的行动计划，其内容包括保护平民和清除武装团体、一项新的解除武装、复员、重返社会和稳定方案以及承诺在2023年举行全国和地方选举。

国民议会于4月26日通过的行动计划也标志着让-米歇尔·萨马·卢孔德·基延格总理的新政府就职。我高兴地指出，新政府有15名妇女担任部长职位，占职位总数的27%。与上届政府相比，这几乎增加了30%。刚果中央银行任命首位女行长是这一令人鼓舞的趋势的又一个例子。

在这方面，我应安理会请求与总理合作，在政府、联刚稳定团和相关机构之间建立一个联合工作组。该工作组于7月5日启动，将支持政府行动计划的执行工作，并监督特派团的过渡进程。它的首要任务是制定一项过渡计划，于9月提交给安理会。它的活动还将有助于执行《2020-2024年联合国可持续发展合作框架》。

政府行动计划的实施将在很大程度上取决于必要资源的调动，也取决于4月份建立的新政治联盟—国家神圣联盟—的稳定。在这方面，与2023年选举进程的筹备和管理有关的政治操纵绝不能转移人们对实施必要改革的关注。

必须确保在宪法规定的时间框架内举行2023年的选举，这一点怎么强调都不为过。事实上，必须就全国独立选举委员会官员的任命并就选举法的改革达成全国协商一致意见。我鼓励各机构、政党和民间社会组织的有关领导人共同努力，向全国保证2023年选举进程的组织工作是可信和独立的。我还强调，必须举行包容各方的和平选举，同时认识到，就国籍问题进行产生分裂的辩论可能产生危险的后果。因此，我当前斡旋工作的重点是鼓励充分落实政府的行动计划。

（以英语发言）

伊图里和南北基伍三省的安全局势仍然令人严重关切。5月22日尼拉贡戈火山喷发，导致大量人口迁移，进一步加剧了戈马周边地区的脆弱性。最近贝尼发生炸弹爆炸，其他地方暴力事件持续不断，民主同盟军民在北基伍发动袭击，以及伊图里和南基伍高原地区族裔关系紧张，在这种情况下，平民仍然因武装团体的袭击和整体安全背景而面临严重威胁。在很大程度上，稳定团的过渡将取决于这些地区恢复和平与稳定的情况，因此，我认为，在联刚稳定团能够负责任地撤出之前，仍有许多工作要做。

联刚稳定团继续执行应对东部安全挑战的整体战略，这包括保持强有力的态势，应对平民面临的威胁。在这方面，我高兴地报告，随着5月份部署坦桑尼亚快速反应部队以及其余三支快速反应部队会在不久的将来抵达，部队干预旅（干预旅）的重组和加强工作正在按计划进行。同样，联刚稳定团收集相关战术信息的能力已经得到加强，战术情报股现已具有全面行动能力，并向北基伍省贝尼部署了地理位置威胁分析股分遣队，因而加强了与刚果民主共和国武装部队（刚果（金）武装部队）分享情报，以支持打击武装团体的行动。此外，从周一开始，干预旅一直协助在伊图里省训练1700名刚果（金）武装部队士兵，我们希望这将有助于加强对该地区保护平民的行动。

然而，仅靠军事手段不能提供持久的解决办法。如果不恢复国家权力，包括地方民政机构，不制定有意义的安全部门改革计划，并实现地方社群和解，我们就不可能看到可持续的进展。采取的各项行动都必须重点关注诸多社会、经济和治理需要，包括与管理安全机构、应对土地改革的根本挑战和改善采矿部门的治理等方面的相关需要。

解决办法再一次掌握在刚果政府手中。我很高兴地报告，总统于7月5日颁布了《解除武装、复员、重返社区和稳定方案》（《复员方案》）的法律框架，联刚稳定团根据过去的经验教训，制定了一项战略草案，支持落实该方案，特别侧重于活跃在伊图里、南北基伍和坦喀尼喀各省的本国和外国作战人员的解除武装、复员和重返社会工作。事实上，《复员方案》是与政府新设立的联合工作组的优先领域之一。

与此同时，稳定团还在加快其在冲突地区的政治参与，其中包括我最近就南基伍省高原地区持续发生族裔间暴力问题开展的外联活动。在该省，我们支持政府开展一个更广泛的政治进程，以支持稳定，其中将包括南基伍省省长与卢旺达和布隆迪邻近各省的省长会晤，并举办妇女、青年和私营部门代表参加的论坛。我们利用区域伙伴关系，正在与特使办公室和大湖区问题国际会议合作开展这项工作。国际安全与稳定支助战略也将继续是支持这些努力的重要工具。

这是缓和刚果民主共和国与邻国之间政治紧张局势令人鼓舞的更广泛模式的一部分，这是齐塞克迪总统就职以来的一个优先事项。刚果民主共和国与乌干达和卢旺达之间的关系出现了转机，齐塞克迪总统与穆塞韦尼总统最近的会面以及随后与卡加梅总统的会晤都证明了这一点。我希望这能够为大湖区更广泛的政治稳定提供一个机会。

为此，我正在与夏煌特使以及区域和非洲大陆合作伙伴携手努力，寻找以非军事解决办法化解跨界冲突的驱动因素。昨天，在布隆迪坦诚和友好地举行了情报和安全部门负责人关于消除消极力量的全面区域办法第四次会议，就证明了这一积极的动态。

5月6日在北基伍省和伊图里省宣布的戒严状态，经议会批准延长之后仍然有效。我们继续与文职和军事当局就此事进行接触，并特别强调在执行这项措施时，必须严格尊重人权和国际人道主义法。在这方面，联刚稳定团不仅继续严格遵守人权尽职政策，为军事行动提供支持，而且还寻求确保人道主义援助准入，加强司法部门，并对戒严期间的任何侵犯人权行为实施裁法律程序。

（以法语发言）

联刚稳定团和联合国国家工作队正在与该国政府密切合作，制定一套基准和指标，以制定稳定团的过渡计划。这是一个机会，可以使联合国能够改进其对政府的和平与发展优先事项提供援助的参数，并采取必要步骤，在明确的条件下逐步缩减稳定团。在这方面，根据联刚稳定团缩编联合战略，稳定团于6月30日停止了在开赛地区的活动。联合国国家工作队与国际伙伴密切合作，根据刚果当局确定的优先事项，积极参与执行支持建设和平的方案。

（*以英语发言*）

总而言之，我认为我们面前的主要任务如下。第一，必须积极支持落实政府的行动方案。第二，我们必须加强开展斡旋，鼓励创造条件，以期以协商一致的方式按时举行2023年的选举。第三，需要加强政治对话，寻求以非军事办法解决刚果民主共和国东部冲突，同时摆出更积极的兵力态势，对武装团体施加更大压力。第四，必须与政府就一套有条件的基准达成协议，将政府的行动纲领与调整特派团的存在明确联系起来。

我请安理会在这方面给予全力支持，并感谢安理会成员继续为维护该国的和平与稳定进行互动协作。

主席（*以法语发言*）:我感谢凯塔女士的通报。

我现在请基班贝女士发言。

基班贝女士（*以法语发言*）：能在安全理事会发言，讲述刚果民主共和国境内出现疫情以来妇女所面临的挑战，让我感到荣幸。

此刻，我的身份是医生，是社会行为体—因为我是MEJI基金会的共同主席，是一名妇女。

从积累的各种经验中，我们找到了在职业和家庭层面应对2019冠状病毒病（COVID-19）危机期间遇到的主要困难，这些困难使此种应对工作成为每天都要经受的巨大考验。面对这些挑战，尽管妇女人数不多，尽管存在偏见，尽管害怕死亡，但她们还是奋起抗击COVID-19。

我要向安理会介绍那些女英雄，那些不为人知、以自己的勇敢行动拯救生命的人。讲述这些事迹是因为我们认为，与会的国际社会能够而且必须通过旨在改善我们社区医疗保健和教育系统的强有力决议，进行参与。

我要向你们讲述Godelive和Thérèse的事迹，她们在金沙萨城市省最大的COVID防治中心之一—恩加利马诊所—负责控制和预防感染。由于缺乏足够的防护装备，该中心的医疗保健人员被大规模感染。同一部门的10名护士被一名感染状况不明的COVID患者感染。随后，妇女动员起来，在一个月的时间里，Godelive和Thérèse为300多名医院工作人员组织了系列培训。之后，护理部门一级未再发生连环感染事件。

这说明了以下几点。

第一，我们不仅在个人防护装备方面存在严重问题，而且在社区中也存在沟通问题。人们不相信有这种疾病，也不相信疫苗。许多人隐瞒他们的症状，不遵守社交距离要求。结果，最弱者受到严重影响而死亡。

第二，与护理管理相关的主要后勤挑战仍然是氧气、救护车、药品和心脏监测器的供应。这些是我们迫切需要支持的稀缺商品。最近，世界银行采取措施确保急救医院有氧气。然而，由于空瓶短缺和缺乏运输车辆，我们在输送氧气方面遇到了困难。迫切需要在医院内制氧。

最重要的教训是，国家医疗保健系统仍然岌岌可危，无法承受哪怕是最轻微的冲击。妇女在医疗保健人员中占大多数，受到的影响最大。

妇女不仅是女英雄，也是大流行病的主要受害者。COVID-19给教育质量和家庭造成了特别不利的影响。困难儿童的例子很多。家长和老师都没有为疫情期间的远程学习做好准备。我们正在为像中

学三年级的14岁女童Martha一样的儿童提供什么样的教育？她虽然还去上学，却不再学习数学。在我们的眼中，他们—特别是这些女童—会有怎样的未来？

我国实现《2030年可持续发展议程》第四个可持续发展目标的努力未能奏效。需要为提高教育质量制定紧急解决办法，使家庭能够与学校合作，帮助子女，并使学校能够与学生持续保持联系。如果我们为教学工作引入数字辅助手段，就能做到这一点。

最后，我们如果想要实现千年发展目标，就有义务从我们面临的危机中吸取教训，制定创新性可持续发展战略。因此，我们希望，安理会能够在应对大流行病、改善我们社区的生活以及支持处于非洲家庭生活中心的妇女等方面提供真正、切实和持久的支持。怎么做？加强刚果民主共和国的医疗保健系统，确保获得优质保健的机会和医疗保健专业人员的安全；资助当地生产医疗保健物品和药品的医学研究；加强通信系统并使其适应我国人民的现实；以及最后，从小学开始，建立以数字为基础的教育支持架构。

主席（*以法语发言*）:我感谢基班贝女士所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

戴兵先生（中国）： 我感谢凯塔特别代表的通报，我也认真听取了民间社会代表基班贝女士的发言。欢迎刚果（金）代表出席今天的会议。

当前，刚果（金）政治局势总体向好。中方欢迎新政府顺利组建，并制定未来三年施政纲领。这展现了齐塞克迪总统和刚果（金）政府维护国家和平稳定，推动改革、改善民生、提升治理能力的坚定决心。中方期待刚果（金）各方团结一心，为实现上述目标共同努力。

刚果（金）东部地区安全形势依然严峻，武装暴力活动有增无减。希望刚果（金）政府推进解武、复员、重返社会社区和稳定方案，让武装分子放下武器，重新融入社会，并切实解决冲突和暴力根源。

同时，地区国家要加强合作，共同应对自然资源非法开采和贸易，阻止武器弹药和作战人员跨境流动。

联合国驻刚果（金）稳定特派团和秘书长大湖地区特使为推动解决南基伍省安全问题，落实地区解武、复员、重返社会行动计划作出了巨大努力，中方对此表示高度赞赏。希望联合国系统各机构密切协作，支持刚果（金）和地区国家全面应对安全挑战。

受尼拉贡戈火山暴发、新冠肺炎疫情以及埃博拉疫情等影响，刚果（金）人道形势面临严峻挑战。中方注意到国际货币基金组织和刚果（金）政府签署相关信贷计划。希望国际社会兑现援助承诺，助力刚果（金）恢复经济，改善民生和人道形势，提升应对疫情和自然灾害的能力。

凯塔特别代表带领联刚团为稳定东部地区安全局 势等做了大量工作。中方感谢联刚团及出兵国、出警国所作贡献。希望联刚团提升保护能力，同当地民众加强沟通，增进民众对联刚团的信任和支持。

联刚团已根据缩编计划从开赛省撤出，希望刚果（金）政府与联合国系统派驻当地机构共同加大对建设和平的投入。近期，一名马拉维维和士兵遇袭身亡。中方强烈谴责针对维和人员的袭击事件，呼吁根据安理会第2518号决议加大对维和人员安全的保护力度。

中方将继续支持刚果（金）政府为实现国家长治久安所作努力，并愿同各方一道，为刚果（金）和平稳定与发展作出积极贡献。

基马尼先生（肯尼亚）（*以英语发言*）:我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员—肯尼亚、尼日尔

和突尼斯—以及圣文森特和格林纳丁斯（A3+1）发言。

A3+1非常悲痛地获悉，海地共和国总统若弗内尔·莫伊兹先生阁下最近被暗杀，他的妻子受伤。我们坚决谴责这一令人震惊的行为，并期待迅速调查此事，以便将肇事者绳之以法。

我们就莫伊兹总统的家人以及海地和加勒比地区的政府和人民遭受的巨大损失向他们表示衷心慰问。在这一困难时期，我们心系我们的海地兄弟姐妹并为他们祈祷。A3+1声援海地人民，并祈祷莫伊兹总统的家人以及海地政府和人民在这个哀痛时刻化悲痛为力量和毅力。

A3+1感谢宾图·凯塔女士作了关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）活动的通报，并赞扬她对刚果民主共和国和平与安全的承诺。我们也感谢里塔·基班贝女士的通报。我们重申，我们继续支持联刚稳定团的任务及其对其动态行动环境作出有效应对。

我们仍然对刚果民主共和国东部日益增长的人道主义需求感到关切，这种需求因持续不断的暴力、冠状病毒病大流行的影响以及2020年12月选举后逃离中非共和国的难民涌入而恶化。

我们赞扬刚果政府对尼拉贡戈火山爆发受害者迅速作出人道主义反应。我们呼吁所有国际伙伴为2021年刚果民主共和国人道主义应急计划提供必要支持。

A3+1肯定刚果民主共和国政府为解决该国东部地区不断发生的冲突、杀戮事件及严重侵权行为所做的努力，包括如秘书长的最近报告（S/2021/587）所述，在受冲突影响的东部省份宣布紧急状态。

我们支持联刚稳定团继续与政府安全机构合作打击武装团体。我们呼吁加强联合规划和战术行动，包括通过部署情报和监视能力，以便及早发现武装团体活动的潜在威胁。我们敦促联合国以及金融和技术伙伴支持加强负责法治、安全和包容性发展的国家机构的能力，以便创造有利于可持续和平的安全环境。

A3+1欢迎刚果民主共和国政府在其2021-2023年行动方案中制定解除武装、复员、重返社会和稳定方案。我们还确认建立了一个联络和协调小组，其任务是监督消除大湖区敌对势力的非军事方法。

A3+1强调解除武装、复员和遣返方案的重要性，这些方案为前战斗人员提供全面的解决办法，并加强收容他们的社区的复原力。在这一方面，我们赞赏联刚稳定团在解除120多名脱离接触的刚果前战斗人员的武装并向他们提供重返社会支持方面发挥的作用。

鉴于联刚稳定团逐步从开赛省、中开赛省和坦噶尼喀省撤出和缩编，至关重要的是制定和执行一项过渡计划，其中包括将预警网络等重要任务有效移交给东道国政府。过渡应得到建设和平努力的补充，而建设和平努力侧重于促进冲突后重建的社会经济发展举措，以防止潜在的冲突复发。

A3+1严重关切刚果民主共和国东部日益增多的暴力事件，包括针对妇女和儿童的性暴力和基于性别的暴力。我们强烈谴责这些令人震惊的行为，并呼吁加倍努力保护平民，确保将涉案人员绳之以法。民主同盟军等武装团体越来越多地滥用简易爆炸装置袭击平民和联合国人员，这令人震惊。我们呼吁采取严厉措施，不让这些武装团体获得制造简易爆炸装置的部件。

政府应继续加强司法部门，根据其对性别暴力零容忍政策捍卫人权。为此，我们呼吁国际伙伴为相关国家机构和机关提供能力建设支持。

A3+1重申其对庄严载入《联合国宪章》文字和精神的辅助性原则的承诺。我们认识到区域组织，特别是中部非洲国家经济共同体、大湖区问题国际会议以及非洲联盟在支持调解和对话以及促进可持续和平、安全与发展方面的重要作用。

刚果民主共和国全体人民几乎没有从该国丰富的自然资源中受益。武装团体、民兵和其他敌对势力有非常强烈的动机获取这些自然资源。非法所得随后被运往多个国家。这样，刚果民主共和国的自然财富已成为冲突、暴力和不稳定的驱动力，而不是发展和繁荣的驱动力。

如果刚果民主共和国要实现持久和平，就必须改变自然资源的作用:首先，通过加强国家在矿产丰富地区的存在；第二，确保相关机构有能力管理整个自然资源开采的各个环节；第三，将积累的收益投入国家发展和建设和平方案。

因此，我们认识到区域合作在促进执行亚的斯亚贝巴框架协议规定，包括执行《打击大湖区非法开采自然资源卢萨卡宣言》等工具方面的重要作用。因此，我们欢迎肯尼亚、卢旺达和乌干达的国家元首最近访问刚果民主共和国，认为这是朝着这个方向迈出的积极步骤。

我们赞扬该国政府在联刚稳定团和会员国的支持下，努力改善和加强其武器弹药管理，以减少武器流入武装团体手中的风险。我们鼓励继续采取区域办法，例如大湖区、非洲之角及周边国家小武器和轻武器问题区域中心来应对这一威胁。随着刚果民主共和国在这些领域取得进展，安理会应适当考虑取消关于政府获取武器的通知要求的请求。

最后，我们重申，我们坚定支持联刚稳定团努力为平民提供安全和支持加强刚果民主共和国的关键国家机构。我们声援刚果民主共和国政府和人民寻求可持续和平和社会经济繁荣。

拉古塔哈里先生（印度）（*以英语发言*）:首先，我谨感谢秘书长特别代表宾图•凯塔女士就秘书长的最近报告（S/2021/587）所作的通报，并感谢里塔•基班贝女士的有益见解。我也欢迎刚果民主共和国代表出席今天的会议。

最近几个月的政治事态发展表明，尽管面临挑战，刚果民主共和国领导人仍坚定致力于推进改革议程。我们欢迎新联盟成立和新政府组建。

部长会议中妇女代表占27%，这确实是一个积极的发展。2021-2023年行动方案的通过和关于全国独立选举委员会改革的立法也带来了希望。我们赞赏在2023年举行选举方面取得的进展。政治气候仍然充满活力，这是一个健康的迹象。我们希望执政联盟和反对派将继续努力缓解政治紧张局势，应对该国目前面临的各种挑战。

刚果民主共和国东部的安全局势仍不稳定。武装团体，特别是民主同盟军的活动令人严重关切。最近几个月，该地区的平民受到越来越多的攻击。在这方面，我们注意到刚果民主共和国政府宣布在北基伍省和伊图里省实行戒严。我们希望军事管理当局和刚果民主共和国武装部队（刚果（金）武装部队）将采取行动，以有效方式消除武装团体，解决民众的不满。

我们强烈谴责5月10日在北基伍的一次武装袭击中一名马拉维维和人员和五名平民被杀害。我代表我国政府向维和人员家属、马拉维政府和人民以及刚果民主共和国政府和人民表示慰问。必须迅速将犯罪者绳之以法。不幸和令人担忧的是，针对维和人员的犯罪正在上升，因此我们需要采取紧急而有效的措施来保护提供保护者。

我们认为，刚果民主共和国政府奉行的积极主动的区域外交将有助于共同解决该国东部受影响省份的问题。新的解除武装、复员、重返社区和稳定方案以及安全部门和司法系统改革的实施在国家行动计划中占有一席之地。

我们希望，除了建设刚果（金）武装部队的能力之外，刚果民主共和国当局将加快这些措施。只有协调一致的行动才能有助于找到刚果民主共和国东部不稳定的长期解决办法。我还要强调，打击武装团体的主要责任在于刚果（金）武装部队，而不是联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）。

由于大流行病和尼拉贡戈火山爆发，人道主义局势进一步恶化。有900多万人需要援助。我们希

望，捐助界的慷慨援助将解决人道主义应急计划资金方面的巨大缺口。

我高兴地通知安全理事会，印度驻戈马维持和平特遣队在火山爆发期间向地方当局和民众提供了一切可能的援助。印度维和人员在戈马机场保护了联合国资产，并部署了快速反应部队。

他们还在启动危机控制中心方面发挥了关键作用，并在疏散期间为当地民众提供援助和安全保障，以及食物、水和医疗援助。印度维和人员还在萨凯为撤离的联合国人员提供安全住宿和医疗援助，并支持流离失所者安全返回该地区。在戈马的印度三级医院在火山爆发期间也继续运作。

最后，关于联刚稳定团逐步和分阶段缩编的联合战略，我们期待在秘书长将于9月提交的下一份报告中收到过渡计划。缩编需要基于当地的安全局势和刚果（金）武装部队应对挑战的能力。关于全面规划和业绩评估系统，我们呼吁统一实施该系统，涵盖军警和文职部门，包括领导层。不应采取选择性的方法，只要求部队派遣国对特派团的有效业绩负责。

布恩罗斯特罗·马谢乌夫人（墨西哥）（*以西班牙语发言*）:今天一醒来，我们就悲痛地获悉海地总统若弗内尔·莫伊兹在太子港被卑鄙暗杀的消息。墨西哥向他的亲属以及海地人民和政府表示最深切的慰问。我们坚决谴责一切表现形式的袭击和暴力。我们希望对这一事件进行全面调查。我国呼吁所有各方力行克制，谴责暴力，以便各方能够采取步骤，确保海地的和平与稳定。

我们感谢特别代表宾图•凯塔和Ritha Kibambe的通报。我们也欢迎刚果民主共和国代表参加今天的会议。

自安全理事会上次关于刚果民主共和国局势的会议（见S/PV. 8807）以来，并正如我们刚刚听到的，该国经历了若干政治和安全事态发展，例如新政府的成立和宣布紧急状态。尼拉贡戈火山爆发也影响了人道主义局势。所有这些事件都与联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）分阶段缩编同时发生。

关于政治局势，墨西哥欢迎刚果民主共和国组建新政府。我们赞赏为增加内阁中的妇女人数所作的努力，并鼓励政府继续沿着这条道路前进。

关于安全事态发展，我们注意到北基伍和伊图里最近延长了紧急状态。然而，尽管采取了这些非常措施，我们对该国东部持续不断的暴力仍感关切。墨西哥强烈谴责导致平民死亡的行动，在某些情况下，这些行动还影响到贝尼的宗教场所以及博加综合医院等基本服务基础设施。我们呼吁调查这些事件，并追究责任人的责任。

我们还对简易爆炸装置的使用增加感到关切。在这方面，我们敦促主管当局对制造这些装置所用的材料实施更严格的控制。

现在谈谈人道主义局势，墨西哥感谢各国家当局、人道主义行为体和联刚稳定团工作人员为向受火山爆发影响的人提供支持所做的工作。我们重申提供不受限制的人道主义准入的重要性并确保对人道主义工作人员的保护是优先事项。

墨西哥还注意到，刚果民主共和国现在正面临第三波冠状病毒疾病大流行。我们知道已经接种了大约36 000剂疫苗。然而，对于一个大约有9000万人口的国家来说，这一数字显然是不够的。因此，我们必须加倍努力，促进全体刚果人民普遍、公平、平等且负担得起地获得疫苗。我们必须始终牢记，这些疫苗是公益物。

关于联刚稳定团分阶段缩编，我们注意到6月30日从开赛省和中开赛省撤出。我们感谢特派团在这些省份所做的工作。关于过渡进程，墨西哥欢迎成立由包括刚果民主共和国政府和联合国在内的若干实体组成的联合工作组。这种协调一致的努力对于建立基准至关重要，这将确保联刚稳定团分阶段缩编的持续开展和向国家当局移交职能。墨西哥希望这一进程将继续下去，并将包括民间社会的各种声音，特别是妇女和年轻人的声音。

我们还希望看到解除武装、复员、重返社区和稳定方案的建立，希望看到安全部门改革的实施。同样重要的是，要确保关键领域的任务得以继续执行，例如照顾武装冲突中的儿童。联刚稳定团儿童保护科与儿基会一起共同发挥这一作用。

我们必须铭记，刚果民主共和国武装冲突中的儿童状况极其令人担忧，持续努力解决这一问题将防止这方面的挫折。

最后，墨西哥认为，当务之急是加大活动力度，抵制煽动社区间仇恨的言论，这种言论破坏社会结构，导致更多的暴力，包括性暴力。打击仇恨言论的行动必须是刚果民主共和国目前所有政治进程的一个组成部分。

米尔斯先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢秘书长特别代表凯塔所作的通报。直接从她那里听到其未来几个月的优先事项和目标是非常有价值的。我们仍然感谢联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）、其领导层、以及部队和警察派遣国。我感谢Kibambe女士分享她对刚果民主共和国冠状病毒病疫情的清醒看法。在我们看到已经取得的有限进展和今后必须采取的行动时，听到这些非常有价值。

让我也同安全理事会其他成员一道，向5月10日在联刚稳定团执行任务时被杀害的马拉维维和人员一等兵Kamanga的家人和同事表示最深切的慰问。美国最强烈地谴责所有针对维和人员的袭击。

我们欢迎刚果民主共和国新政府就职，这是为刚果人民进行重要改革的历史性机会。为此，我们也赞扬任命创纪录人数的妇女担任部长职务，这是性别平等代表性的一个重要里程碑。我们期待着刚果民主共和国政府在其确定的两性平等宏伟目标方面继续取得进展。

正如我们今天听到的那样，刚果东部的不安全和暴力继续对平民构成威胁，危及联刚稳定团和刚果民主共和国政府所取得的脆弱成果。我们仍然深感关切的是，由于在刚果民主共和国的伊拉克和黎凡特伊斯兰国（通常称为民主同盟军）和其他武装团体发动的袭击，安全局势不断恶化，平民死亡人数激增。

伊图里省和北基伍省异常的围困状态仍在继续。至关重要的是，安全部门要尊重人权，保障所有受冲突影响地区的人道主义准入。刚果政府对保护平民负有首要责任，并应在联刚稳定团执行其保护平民的任务时与之进行合作。在所有维持稳定的努力中，我们呼吁在整个大湖区的区域伙伴之间确保透明度和协调。

美国也欢迎刚果民主共和国政府新的解除武装、复员、重返社会与维持稳定框架，我们鼓励与联刚稳定团合作，继续采取步骤落实这一框架。刚果政府也必须努力继续推动促进性别平等的安全部门改革。

面对刚果东部的所有挑战，必须充分履行在非洲联盟和平、安全与合作框架内作出的承诺，以加强安全，结束侵犯和践踏人权行为不受惩罚的现象，并维持稳定。我们重申解决暴力根源的重要性，包括解决非法采矿和贩运小武器的问题，并为前战斗人员及其社区提供替代经济机会。

联刚稳定团继续在稳定刚果民主共和国局势、减少族裔间紧张局势、以及协助尽量减少军事行动对平民的影响方面发挥关键作用。使我们深受鼓舞的是，联刚稳定团努力实施干预旅的改革，包括新的部队派遣国的参与以及新的快速反应部队的部署。但真正的考验在于干预旅的表现，尤其是在执行保护平民任务方面。我们赞扬联刚稳定团在打击有罪不罚现象方面的重要贡献及其对刚果当局起诉侵犯人权罪行的支持。

美国仍然对强奸以及与冲突有关的其他形式性暴力的报道感到关切。妇女和女童仍然受到暴力的极大影响，但她们在预防和解决冲突方面也发挥着关键作用。我们敦促刚果民主共和国政府促进妇女切实参与安全部门，我们赞扬联刚稳定团持续努力支持这项重要工作。

我们欢迎延长刚果民主共和国问题专家组的任务期限，并将武器禁运、旅行禁令和资产冻结再延长12个月。这些措施将继续促进刚果民主共和国的和平与稳定，专家组报告情况对关于刚果民主共和国的第1533（2004）号决议所设委员会和安全理事会仍然具有重要价值。

展望未来，我们欢迎联刚稳定团和刚果民主共和国政府共同努力制定基准，以指导未来的过渡规划以及向联合国国家工作队移交任务，最终由政府主导，从而结束维持和平任务。加强地方当局的能力、支持社区一级的调解、以及建设法治和司法系统，这些都仍然至关重要，有助于确保联刚稳定团作出贡献、支持刚果人民的长期稳定与和平。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（*以英语发言*）：首先，请允许我就莫伊兹总统遇害和其夫人受伤一事向海地人民表示最深切的慰问。我们强烈谴责这些骇人听闻的罪行。

我感谢秘书长特别代表凯塔和Kibambe女士所作的通报。

首先，我要欢迎新政府的成立以及在提高妇女在公共生活中的代表性方面所取得的进展。我们赞扬政府承诺根据其行动方案实施安全与司法改革，并促进保护妇女权利。重要的是，实施这些改革以及筹备2023年选举仍然是议程上的优先事项。

我们仍然感到关切的是，尽管宣布了戒严状态，但刚果民主共和国东部各省的安全局势继续恶化。令人担忧的是，多个武装团体和许多国家工作人员继续实施侵犯和践踏人权的行为，包括与冲突有关的性暴力。

在这方面，我们谴责最近对联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的袭击，在这次袭击中，正在刚果民主共和国执行任务、保护平民的一名女性维和人员被夺走了生命。

因此，至关重要的是，进一步努力解决冲突的根源，调查和起诉严重侵权行为的实施者，并将他们绳之以法。在这方面，我们赞扬联刚稳定团及其干预旅继续支持刚果当局和平民提供地区安全和打击有罪不罚现象。

同样令人关切的是，对妇女和儿童犯下严重侵权行为的案件依然大量发生。在这方面，我们鼓励刚果民主共和国政府履行承诺，努力防止此类侵权行为。我们也表示支持联刚稳定团、儿童基金会和其他伙伴参与防止此类侵权行为的工作。

最近的火山爆发给刚果人民带来了更多苦难，并给严峻的人道主义局势带来了更大压力。我们赞扬刚果当局、联刚稳定团、国际伙伴和人道主义行为体为应对火山爆发的破坏性影响作出努力。我们鼓励政府继续努力应对冠状病毒病疫情的影响。

最后，我们赞扬在执行联合司法改革支助方案方面所取得的进展。

我们还认为，至关重要的是要进一步推进关于安全部门改革和解除武装、复员和重返社会进程的国家战略的实施。

最后，我们欢迎特别代表继续与刚果政府接触，执行联刚稳定团逐步和分阶段缩编的联合战略。过渡计划必须包括客观和可衡量的基准和指标。政府还应确保参与制定和实施该计划的所有利益攸关方，包括民间社会和人道主义行为体享有平等机会。

尤尔女士（挪威）（*以英语发言*）:我也谨对海地总统若弗内尔·莫伊兹被暗杀及其家人遭到袭击表示震惊和最深切的哀悼。我们对他的家人和海地人民表示慰问。

主席先生，感谢你召开本次会议。我也感谢特别代表凯塔和Kibambe女士内容丰富的通报。让我首先强调刚果民主共和国最近的一些积极事态发展。成立了新的政府，其中妇女任职人数比以往任何时候都多；通过了政府2021-2023年行动方案，这两件事为刚果民主共和国的进步奠定了坚实的基础。

与此同时，我们敦促刚果民主共和国确保所有利益攸关方切实参与当前的选举改革工作。挪威期望在2023年总统选举之前的这一全面努力中，能够听到每个人的声音，包括民间社会、妇女和青年的声音。

虽然我们欢迎在一些领域取得的进展，但我们不能低估刚果民主共和国东部与人道主义需求和保护平民有关的严重挑战。这些挑战因5月尼拉贡戈火山爆发而加剧。

暴力不断增加，特别是在伊图里省，侵害儿童的行为越来越多，令人深感关切。我们谴责所有袭击，并要求所有行为体尊重和遵守国际人道主义法和国际人权法规定的义务。这也适用于伊图里省和北基伍省，这两个省目前都处于戒严状态。

随着联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的缩编，冲突的根源必须得到解决。安全部门改革和可持续的解除武装、复员和重返社会框架至关重要。然而，这些努力还必须辅之以促进和平与和解的举措，包括通过加强打击有罪不罚现象和为过渡时期司法和对话提供更多支持。

和平与和解努力需要涵盖受不稳定和暴力影响的人，包括性暴力和性别暴力的受害者和幸存者，并增强他们的权能。在这方面，我们赞扬各组织和个人，如诺贝尔和平奖获得者穆奎盖先生，在刚果民主共和国所做的杰出工作。

有一点是明确的—如果我们要在刚果民主共和国实现更稳定的局势，就需要由当地人民领导的创新基层举措。此外，这些倡议必须得到安理会、更广泛的联合国会员国以及该区域各国和各组织的支持。我国代表团希望，新政府的组建将为应对这些挑战创造新的势头。

就联刚稳定团的存在而言，我们正处于一个转折点。本月从开赛地区完全缩编后，明年将从坦噶尼喀省撤出。挪威期待联刚稳定团继续与所有相关利益攸关方合作，确保缩编保持可持续性，并确保任务中概述的稳定和建设和平等优先事项能够继续。即使部队人数减少，特派团在确保保护平民方面的作用仍必须是优先事项。在这方面，我们期待着按照第2556 （2020）号决议的要求，在9月份收到联刚稳定团过渡计划。

范先生（越南）（以英语发言）:我谨向海地总统莫伊兹的家人以及海地政府和人民就发生的悲惨事件表示我们的慰问。

我要感谢负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表宾图•凯塔女士内容丰富的通报，并感谢Ritha Kibambe女士分享她的见解。我也欢迎刚果民主共和国代表参加今天的会议。

越南欢迎刚果民主共和国新政府和人民采取步骤，确保政治稳定，以便为可持续和平与发展进行关键改革。这一支持显而易见，议会几乎一致赞同政府的2021-2023年行动方案。我们还赞扬为增加妇女在政府中的代表性所作的真正努力，使政府中妇女任职人数增加了10%，从17%增加到27%。

然而，在安全方面，我国代表团对北基伍、南基伍和伊图里局势的恶化感到不安，造成局势恶化的原因是武装团体的非法活动增加，还有这三个省和坦噶尼喀持续不断的部族间暴力。包括妇女和儿童在内的许多无辜平民成为这些敌对行动的受害者。我们再次强烈谴责针对平民、维和人员和人道主义人员的袭击，并呼吁加强对他们的保护。

由于安全局势动荡不安，加上社会经济困难、流离失所、冠状病毒疾病大流行和诸如尼拉贡戈火山爆发等自然灾害的影响，人道主义局势继续令人担忧。需要援助的人数从2020年的1 560万上升到今年的1 960万—占人口的21%。此外，2 730万人—占人口的29%，其中一半以上是妇女—面临粮食不安全，其中670万人处于粮食安全阶段综合分类的第四级紧急状态。

我们呼吁国际社会加大对刚果民主共和国人民的援助力度。该国目前的局势要求采取持续和协调的行动，解决不稳定的根源。我们鼓励进一步加强协调一致的努力，打击自然资源的非法开采和

贸易，并促进部族间和解，消除仇恨言论，促进社会经济发展和教育。为此，我们还支持各项努力，加快与解除武装、复员、重返社区和稳定方案以及安全部门改革有关的活动。我国代表团重视在解决这些根源方面加强区域合作和国际社会支持的重要性。

刚果民主共和国东部和该区域的稳定需要该区域各方进行有意义的合作。我们注意到刚果民主共和国和该区域各国努力深化合作，打击共同的安全威胁。我们还欢迎齐塞克迪总统以非洲联盟主席的身份参与。

与此同时，至关重要的是，旨在确保刚果民主共和国人民和平与发展的各项努力必须得到国际伙伴的援助。

我们呼吁继续并扩大这一宝贵的支持。

我国代表团坚定支持联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）在实地发挥的重要作用。关于特派团的撤出战略，我们注意到刚果民主共和国政府、特派团、联合国国家工作队和其他伙伴密切协调，执行逐步和分阶段缩编联刚稳定团的联合战略。

鉴于刚果民主共和国东部若干地区的不确定性，应当保持先前来之不易的成果，根据局势的演变，确保特派团实现有条件的过渡。第2556（2020）号决议所要求的详细过渡计划将大大有助于评估我们的前进步骤。

罗斯科先生（联合王国）（*以英语发言*）：主席先生，在我开始发言之前，我要同其他人和你一道，谴责谋杀海地总统莫伊兹的可恶行径。我们向海地人民和若弗内尔·莫伊兹总统的家人表示同情，我们也向受伤的第一夫人表示慰问。安全理事会应继续密切监测海地的事态发展，我们必须确保追究应对谋杀负责者的责任。

首先，我要感谢秘书长特别代表凯塔所作的全面通报及其所发挥的令人放心的领导作用。我也要通过特别代表凯塔对维和人员一等兵Chitenji Kamanga遇害表示哀悼，她只是在尽力保护刚果民主共和国的平民并做好自己的工作。令人震惊的是，她竟然被杀害了，我们对此表示谴责。我也非常感谢Kibambe女士提供在极具挑战性的环境下应对冠状病毒病（COVID-19）疫情的第一手资料。

我的发言将侧重于三个问题：刚果民主共和国东部的戒严状态、人道主义局势、以及联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的过渡，包括特别代表的行动计划。

联合王国继续对刚果民主共和国东部，特别是北基伍和伊图里不断恶化的局势感到关切。平民继续遭受武装团体骇人听闻的袭击，联刚稳定团和刚果民主共和国武装部队（刚果（金）武装部队）的人员在努力打击这些武装团体的行动中还在丧失生命。必须协同努力打击武装团体，而且至关重要的是，必须切断其政治和经济支持者的支持。

在这方面，我们注意到齐塞克迪总统5月6日宣布的戒严状态，他承认刚果（金）武装部队必须克服挑战才能有效打击武装团体，并承诺应对这些挑战。实施戒严状态的方式将决定其成功与否，在这方面，联合王国敦促刚果民主共和国政府确保戒严状态保持透明度并具有时限，并继续在充分尊重人权和国际人道主义法的情况下实施戒严状态。我们也鼓励刚果民主共和国政府加强与刚果（金）武装部队的协作，包括与联刚稳定团共同进行规划，以确保打击武装团体的协调努力。

同时，我们期待着本月晚些时候完成加强联刚稳定团部队干预旅的工作，我们也完全同意特别代表凯塔的评估，即单靠军事手段无法提供或保障安全。刚果民主共和国政府必须注重利用安全来加强治理。

正如我们先前多次指出的那样，刚果民主共和国的人道主义局势十分严峻。我们仍然对COVID-19构成的持续威胁感到关切，正如我们今天听到的那样，这致使该国极易受到疫情在卫生、粮食、安

全、社会和经济方面的影响。联合王国已提供近1700万美元，支持刚果民主共和国应对COVID-19疫情的行动、以及应对最近北基伍再次爆发的埃博拉疫情的快速有效行动，这表明通过地方卫生保健机构和领导层应对卫生紧急情况的重要性。

关于联合国在刚果民主共和国的存在的过渡进程，联合王国欢迎政府和联合国之间成立联合工作组。我们鼓励刚果民主共和国政府通过联合工作组与联刚稳定团和联合国国家工作队充分接触，包括就9月份将要提交安理会的联合过渡计划进行接触。

联刚稳定团和联合国国家工作队之间的有效协调对于过渡进程的成功也是至关重要的，我们鼓励继续努力克服协调方面的其余挑战。在这方面，我们欢迎在坦噶尼喀已取得进展，促使联刚稳定团、联合国国家工作队、地方当局和民间社会一起共同实施省级过渡计划。除了联刚稳定团停止在各开赛省的行动之外，在坦噶尼喀的这些共同努力将使联刚稳定团能够把工作重点置于刚果民主共和国东部受冲突严重影响的其余三个省份。随着联刚稳定团过渡进程的推进，应当反思在特派团已离开的那些省份所吸取的经验教训。

最后，我们要支持特别代表凯塔的四个目标，她在今天上午的通报中非常明确地阐述了这些目标。我们也认为，特派团必须支持政府执行其行动计划。我们也认为，2023年的选举按时举行尤为重要，我们鼓励特别代表继续敦促现在作出合适的人事任命，以便刚果民主共和国能够有效筹备和举行可信的选举。我们还认为，应当大力开展政治接触，确保以非军事方式解决暴力问题。最后，我们也认为，在过渡基准方面，我们必须看到政府的行动计划和推动过渡进程的结果之间的明确关联。

我再次感谢特别代表所发挥的领导作用。

列普金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们非常悲伤地获悉海地总统若弗内尔·莫伊兹遇刺的可怕事件。我们谨向海地政府和人民以及遇难总统的家属表示诚挚的慰问。

我们感谢秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）团长宾图·凯塔所作的翔实通报。我们也认真听取了Ritha Kibambe的通报。

俄罗斯正在密切监测刚果民主共和国的局势，由于武装团体在东部各省不断进行袭击，该国已实施戒严状态。尽管政府和联刚稳定团作出了努力，但非法武装团体继续保持强大的军事能力。

主要的威胁是民主同盟军。我们非常关切被游击队杀害的平民人数不断增加。根据联合国的数据，仅在3月至6月期间，受害者人数就超过500人。

非常令人不安的是，刚果当局迄今未能解决从刚果民主共和国非法开采和输出自然资源的问题，这些资源被非法结盟团体用来资助其活动。

与此同时，我们注意到，由于政府和联刚稳定团的努力，坦噶尼喀的局势正走向逐步稳定。我们还非常关切人道主义局势，这是令我们关切的一个基本因素。由于冠状病毒病的流行和该国刚开始出现经济衰退，情况已经恶化，而北基伍省尼拉贡戈火山的爆发导致情况进一步恶化，造成30多人死亡，2万多人无家可归。成千上万的人被迫逃往邻近地区。

我们要特别赞扬刚果民主共和国政府迅速采取应对措施，多数人因此得以返回家园。我们还要强调指出联刚稳定团维和人员发挥的作用，其中包括俄罗斯飞行员向难民和受害者提供了援助。

我们期待该国政府设法重新控制安全局势，集中努力改善人道主义局势，促进可持续的社会经济发展，解决与邻国的边界争端及族裔间冲突，并执行前作战人员解除武装、复员和重返社会方案。在这方面，我们注意到已经核准的2021-2023年政府行动纲领。

与此同时，必须继续努力执行《刚果民主共和国和该地区的和平、安全与合作框架》。该协定的主要支柱之一是扩大该地区各国之间的安全合作。

我们还希望，《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》将有助于该地区实现局势正常化。

我们欢迎南部非洲发展共同体地区和大湖区问题国际会议各国领导人发挥的维持和平作用。我们认为，区域行为体应继续努力，在非洲大陆这一地区建立合作气氛，这一点十分重要。

在这方面，我们欢迎该地区各国提出的和平倡议，特别是费利克斯·齐塞克迪总统愿意以非洲联盟主席身份，为解决非洲大陆的争端进行斡旋。我们还欢迎他与乌干达和卢旺达两国总统会晤。会晤期间，他们讨论了建立双边经济合作的问题以及打击非法武装团体的联合措施。

俄罗斯以大湖区之友小组成员等身份，打算继续为刚果民主共和国和整个地区的和平进程作出积极贡献。

最后，我们要表示，我们支持联刚稳定团为稳定该国局势所作的努力。我们听到4月初北基伍发生抗议联刚稳定团存在的活动以及当地居民攻击稳定团的报告，感到失望。我们认为，这种行动会破坏稳定团的活动。

伯恩•内森女士（爱尔兰）（*以法语发言*）：我们对海地总统若弗内尔·莫伊兹惨遭暗杀和他的妻子遭到袭击深感悲痛。我们向总统家属、海地人民和政府表示诚挚的慰问。

我要感谢宾图·凯塔女士和里塔·基班贝女士非常重要和富有启发性的发言。爱尔兰感谢联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）开展了非常重要的工作，并感谢今天提供的关于刚果民主共和国冠状病毒病（COVID-19）疫情的信息。我们也注意到最近COVID-19疫苗全球获取机制交付疫苗的情况，希望疫苗将在全国各地进行分发和接种。

《国家神圣联盟行动纲领》获得通过，这是刚果民主共和国和该地区变革和改革的重要一步。这可以通过各种方式使刚果人民受益，包括改善稳定、加强治理体系、赋予妇女权能以及打击有罪不罚和腐败现象。

我们欢迎非洲联盟主席齐塞克迪总统努力加强非洲联盟在该地区的参与力度。

至关重要的是，必须促进与其他区域组织和邻国的合作，以应对共同威胁，特别是刚果民主共和国东部武装团体构成的持续威胁。

爱尔兰赞扬齐塞克迪总统以非洲联盟主席的身份，优先重视妇女参与和平进程和谈判。我们还赞扬他为增加政府中的妇女人数作出努力。在刚果民主共和国，这一趋势必须继续在两性平等和增强妇女权能方面取得真正的进展。

（*以英语发言*）

爱尔兰对刚果民主共和国日益严重的不安全状况、不断恶化的人道主义局势以及包括国家行为体在内所犯下令人震惊的大量侵犯和践踏人权行为深感关切。

最近的火山爆发加剧而且确实表明该国和大湖区人民面临着多重和重叠的脆弱性。

齐塞克迪总统宣布戒严状态，显示了伊图里和北基伍两省暴力事件的规模。我们认为，在此期间，所有行为体都必须尊重人权。

刚果民主共和国境内严重侵犯和践踏人权的行为，包括国家行为体的此类行为，仍然令人深感关切。爱尔兰欢迎为结束这种侵权行为不受惩罚的现象所作的努力。然而，持续不断有报告指出发生性暴力和基于性别的暴力，包括与冲突有关的性暴力，这突出表明，当局亟需加大力度，追究肇事者的责任。

在刚果民主共和国，儿童是受武装冲突影响的最脆弱群体，他们处境岌岌可危，必须继续成为我们的关注重点。所有受害者和幸存者都应得到、也必须得到适当的支持，必须为他们伸张正义。刚果政府负有明确责任，必须确保提供这种服务。

我们在今天的通报中听到，人道主义局势仍然严峻，目前有2000万人需要援助，令人震惊。粮食严重无保障、严重营养不良和流离失所的人数众多，令人深感担忧。

冲突、自然灾害以及2019冠状病毒病疫情再次爆发，显然促使局势进一步恶化。爱尔兰继续向刚果民主共和国人民和政府提供支助，今年迄今已提供了450多万欧元的人道主义援助。

至关重要的是，必须让人道主义工作人员能够自由开展工作，人道主义空间必须得到尊重。我们最强烈地谴责攻击人道主义工作人员的一切行为。

展望未来，至关重要的是，联刚稳定团的逐步撤出必须以具体情况为基础，必须参照当地的安全局势而进行。实施缩编的同时，还必须利用人道主义援助、解决冲突和可持续发展等领域的工具和行为体，开展司法和安全部门的关键改革。

爱尔兰欢迎设立解除武装、复员和重返社会方案。我们认为，如果我们要实现持久和平，该方案就必须行之有效，包容各方。戈马最近的事件再次凸显了建设和平、人道主义行动和可持续发展之间的重要关联。

启动和实施过渡应当在包括联合国机构、建设和平委员会、非政府组织和刚果民主共和国政府在内的全体利益攸关方的参与下进行。妇女和民间社会团体切实参与过渡的规划、实施和监督绝对举足轻重。由此带来的可持续性前景是迄今最光明的。

我们知道，联刚稳定团正在大力解决袭击平民事件增多问题，这是它的核心任务。但是，爱尔兰感到关切的是，表现为抗议和袭击的反对联刚稳定团的情绪滋长。只有得到刚果民主共和国人民的支持，联刚稳定团才能圆满完成任务。就我们而言，我们将继续支持联刚稳定团的重要工作。

（*以法语发言*）

最后，刚果民主共和国显然处于其历史上的一个关键时刻。这需要国际社会、特别是安理会继续深度介入。我谨重申我国爱尔兰对联刚稳定团和刚果民主共和国人民的大力支持。

主席（*以英语发言*）：我现在以法国代表身份发言。

（*以法语发言*）

我感谢宾图·凯塔女士所作的通报。我也欢迎里塔·基班贝女士和所有奋斗在抗击2019冠状病毒病大流行一线的妇女所作的奉献。

我谨强调三点。

第一，亟需制止刚果民主共和国境内的暴力活动。在贝尼使用自制炸弹的做法是一种令人不安的动态，法国予以强烈谴责。鉴于武装团体的袭击活动增多，必须重新将联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的重点放在东部省份。联刚稳定团必须同该国武装部队联手，充分调动各种手段保护平民。刚刚得到增援的部队干预旅必须在这方面充分发挥作用。

法国欢迎一些政治领导人和民间社会成员承诺反击煽动族群间暴力的仇恨言论。绝不能让仇恨言论攻讦刚果各机构或者刚果民主共和国境内的国际存在。正如奇隆博·齐塞克迪总统最近在贝尼所言："联刚稳定团在此帮助我们实现国家稳定"。

我由此谈到第二点，关于民众的权利和健康问题，这是我们必须关注的重点。必须尊重人权，保障公民空间，特别是在受到围困的地区。必须继续打击有罪不罚现象，在这方面，法国欣见伊图里军事法庭判定21名刚果保卫人民革命联盟战斗人员犯下危害人类罪。

人道主义局势正在恶化。基班贝女士指出，面对COVID-19，民众的需求巨大。该国已经经历三波疫情，因此，法国和刚果民主共和国刚刚签署了一项金额为900万欧元的协议，以期加强南基伍的卫生系统。袭击医院的行为是不可接受的。自从关于刚果民主共和国的制裁制度延长期限以来，对医疗或人道主义人员发动袭击者，以及策划、支持或参与

此类袭击者，都有可能被安全理事会点名，并且纳入制裁范围。

第三，也是最后一点，联刚稳定团过渡的同时需要进行改革。新政府必须继续将实现该国东部稳定作为优先事项。这包括执行解除武装、复员和重返社会战略，该项战略应当防止新的暴力循环。必须继续实施警察和军队改革。还必须为2023年选举制订一个透明、可信的框架。只有区域各国作出坚定承诺，这些努力才会取得成果。各利益攸关方在新联络和协调小组内举行的协商早应该付诸行动。法国欢迎这项倡议，它符合《亚的斯亚贝巴框架协议》的精神。

联刚稳定团先后撤出开赛和坦噶尼喀要求联合国各机构、基金和方案必须发挥更大作用。国际金融机构和区域组织的参与将至关重要。建设和平基金也必须同稳定一致性基金进行协调，继续开展工作。

我们希望刚果人民有一个稳定、发展与和平的未来，这依靠我们继续努力。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我请刚果民主共和国代表发言。

昂波雷先生（刚果民主共和国）（*以法语发言*）：在开始发言之前，请允许我在海地共和国总统若弗内尔·莫伊兹先生阁下遇刺之后，向海地政府和人民以及总统的家人表达我国代表团的诚挚慰问。我们也祝愿他受伤的妻子早日康复。

主席先生，我还要向你表示祝贺，祝贺法国担任本月安全理事会主席。

我欢迎秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）团长宾图·凯塔女士提交秘书长的报告（S/2021/587），感谢她出席会议和她为我国的和平与安全所作的持续努力。我也欢迎恩加利马诊所医学生物学实验室副主任里塔·基班贝女士出席会议，并赞赏她向安理会所作的通报。

我谨就上述报告所阐述的要点谈几点意见，主要涉及政治、安全和人权局势，以及联刚稳定团的撤出战略。

报告所述期间的政治局势在国家一级的主要表现是组建国家神圣联盟政府，这是应刚果民主共和国总统费利克斯-安托万·奇隆博·齐塞克迪先生阁下倡议成立的新政治联盟。总理让-米歇尔·萨马·卢孔德·基恩格先生阁下领导的这届政府在其行动方案获得批准后，于4月26日获得议会授权。

经民选代表批准和承认，政府就此获得授权，来实施其行动方案包含的各项改革，尤其是安全、司法和行政领域的改革，以改善民众生活条件，并实现刚果民主共和国的可持续发展。

在区域合作层面，国家元首努力实现刚果民主共和国与邻国的关系正常化，包括经济一体化和寻求区域和平与安全方面关系的正常化。在此情况下，尤其应当指出，6月份，刚果民主共和国与乌干达签署了一项谅解备忘录，涉及查找乌干达民主同盟军叛乱分子、两国跨境贸易和修建一条从乌干达经贝尼至刚果民主共和国的公路等内容。刚果民主共和国还同卢旺达签署三项合作协议，其中包括一项关于促进并保护投资的协议。

在安全方面，国内的消息主要是，国家元首于5月3日宣布北基伍省和伊图里省进入紧急状态，以及两省军警长官和副长官的任命。由于该项决定，打击负隅顽抗的武装团体和在刚果民主共和国东部实现非军事化问题取得重大进展。实际上，由于该项措施，我们已经取得很多成就，其中包括这些武装团体中很多人失去战斗力并投降，还捣毁了几个向武装团体走私武器弹药、矿产和粮食及非粮食用品的非法贩运网络。

我国政府宣布紧急状态，迄今为止已经取得成果，这是一个机会，我们应抓住这个机会，团结努力消灭消极势力，一劳永逸地结束暴力的恶性循环。此外，为确保在两个相关省份戒严期间促进和

保护人权，我国政府和军队建立了纪律机制，严厉惩罚侵犯这些权利的士兵。

在执行第2556（2020）号决议及其关于联刚稳定团逐步撤出的建议的背景下，刚果民主共和国政府和联刚稳定团成立了一个联合工作组制定过渡计划，确保联刚稳定团逐步、负责、有序和最终撤出。与此同时，联刚稳定团位于开赛省卡南加和奇卡帕地区的办事处自5月30日后已经关闭，由此开始了脱离接触进程。

最后，请允许我重申，我国政府呼吁国际社会和刚果民主共和国的朋友和伙伴共同努力，消灭过去20年来在我国东部和北部活动的消极势力。我向安理会保证，我国总统有决心恢复我国东部的和平，使刚果民主共和国能够继续稳步走向真正的法治。我们将通过一个有效的政府来实现这个目标，这个政府将有能力更好地管理和捍卫其边界，并在全国行使国家权力。

在结束我代表刚果民主共和国所作的发言之前，我必须感谢部队派遣国的支持，并向所有在寻求刚果民主共和国和平与稳定进程中献出生命的人致敬，特别是联刚稳定团蓝盔人员，包括前面提到的马拉维士兵。

上午11时40分散会。